



Comune di Bagnaria Arsa

Provincia di Udine

Organismo Indipendente di Valutazione

Documento di validazione

**Relazione sulla *performance* del 2019,
schede riepilogative raggiungimento obiettivi e schede di valutazione delle PO**

L'Organismo Indipendente di Valutazione, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D.lgs. n. 150/2009 e anche ai sensi della L.R. 18/2016, ha preso in esame la Relazione sulla *performance* 2019 e le schede di valutazione dei dipendenti, pervenute in data 17 aprile 2020.

L' OIV ha svolto il proprio lavoro di validazione sulla base degli accertamenti che ha ritenuto opportuni nella fattispecie, tenendo anche conto dei risultati e degli elementi emersi dalla verifica sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni.

Tutto ciò premesso, l'OIV valida la Relazione sulla *performance* del 2019, le schede riepilogative del raggiungimento obiettivi e le schede di valutazione delle PO.

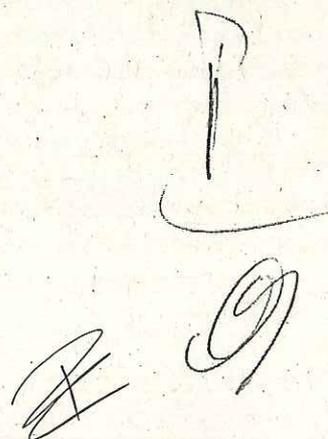
17 aprile 2020

Organismo Indipendente di Valutazione

Bruno Susio

COMUNE DI BAGNARIA ARSA
PROVINCIA DI UDINE

PROPOSTA DI RELAZIONE SULLA PERFORMANCE
ANNO 2019

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page. The signature is a stylized, cursive name, and the initials are 'F' and 'G' written in a similar style.

PRESENTAZIONE DELLA RELAZIONE

Il presente documento illustra il ciclo della *performance* del Comune di Bagnaria Arsa con riferimento all'anno 2019, redatta ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 16/2010, di recepimento del comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 150/2009 (cosiddetto "decreto Brunetta").

La Relazione costituisce lo strumento mediante il quale l'Amministrazione dà conto dei risultati conseguiti nel corso dell'anno precedente, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della performance.

La Relazione evidenzia a consuntivo i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati e alle risorse assegnate, con rilevazione degli eventuali scostamenti registrati nel corso dell'anno, indicandone le cause e le misure correttive da adottare.

Al pari del Piano della performance, ai sensi dell'art. 15 - comma 2 - lettera b), del Decreto Legislativo n. 150/2009, la Relazione è approvata dall'organo di indirizzo politico amministrativo (Giunta Comunale) e, ai sensi dell'art. 14, commi 4, lettera c), e 6 dello stesso decreto, deve essere precedentemente validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) dell'ente, per l'accesso agli strumenti premiali dei dipendenti. Infine il documento va pubblicato sul sito istituzionale dell'ente (link: "<http://www.comune.bagnariaarsa.ud.it/zf/index.php/trasparenza>")

SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI ALTRI STAKEHOLDERS ESTERNI

Il contesto esterno di riferimento

Preliminarmente, è opportuno ricordare, quanto meno in estrema sintesi, il contesto socio-economico.

L'insieme dei dati raccolti consente di pervenire ad alcune conclusioni di massima:

- 1) assenza di incremento demografico della popolazione nel periodo intercorrente tra il 2011 ed il 2019, durante il quale si assiste ad una progressiva riduzione della popolazione, da 3599 abitanti nel 2011 a 3.428 abitanti al 31 dicembre 2019;
- 2) tendenziale tasso di incremento del flusso migratorio, accentuato negli ultimi anni;
- 3) prevalenza di un'economia di servizi con limitata specializzazione produttiva nel campo agricolo;
- 4) una discreta presenza di imprese commerciali e artigianali;
- 5) rilevante crescita del tasso di disoccupazione;
- 6) preoccupante crescita del tasso di disoccupazione giovanile.

Anche per il 2019 permane una situazione di sostanziale crisi economica.

Permangono elementi di forte incertezza, sia sotto il profilo economico-finanziario che amministrativo-organizzativo; un parziale segnale positivo si può intravedere nell'assenza di ulteriori trasformazioni nella disciplina del sistema tributario locale, già sottoposto negli anni precedenti alle parossistiche innovazioni nella tassazione degli immobili e dei servizi locali.

Permane una condizione di grave farraginosità nell'espletamento di tutte le attività amministrative, imprenditoriali e commerciali - che condiziona fortemente l'operatività degli Enti Locali.

Quelli evidenziati sono solo alcuni dei fattori che determinano anche per il 2019 una sostanziale conferma di quelle preoccupanti tendenze, già emerse negli ultimi anni, con riferimento sia alla costante diminuzione della capacità di spesa delle famiglie sia alla mancanza di investitori nelle attività produttive.

L'asse viario Palmanova-Grado costituisce la direttrice in cui si concentrano le principali attività economiche nonché la zona di maggiore interesse per nuovi insediamenti produttivi, a conferma dell'importanza strategica della sua collocazione.

Le criticità e le opportunità

Il perdurare della difficile situazione di contesto (crisi economica, vincoli assunzionali ed operativi derivanti dalle misure di contenimento della spesa pubblica, riforma degli Enti Locali a livello regionale) ha inciso in modo determinante sul raggiungimento di alcuni obiettivi, specie in materia di opere pubbliche.

Le ulteriori complessità formali nella gestione degli strumenti contabili ed il permanere del differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione comporta un inevitabile indebolimento del ruolo degli strumenti di programmazione economico finanziaria che dovrebbero essere adottati in tempi utili e con modalità snelle per orientare la gestione dell'esercizio finanziario.

Gli Uffici comunali - anche in assenza di dati certi e completi e con l'incognita di dover procedere a successive consistenti variazioni - hanno dovuto affrontare con grande fatica le soluzioni necessarie per anticipare a febbraio l'approvazione del bilancio di previsione, allo scopo di evitare ricadute negative sul processo di programmazione e controllo, nonché sui sistemi di controllo e di valutazione della performance.

Se a questo si aggiunge la necessità di concentrare le già scarse risorse umane disponibili nella esecuzione di adempimenti sempre più complessi (fatturazione elettronica, split-payment, etc) e nell'alimentazione di banche dati e piattaforme di rilevazione astruse, si ottiene un quadro decisamente sconsigliante.

Conseguentemente, anche la concreta attuazione ed implementazione dei principali strumenti programmatici dell'Ente soffre di importanti ritardi.

Alle criticità strutturali dianzi richiamate si deve aggiungere, ulteriormente, il percorso di attuazione della riforma regionale delle Autonomie locali, che - a partire dall'esercizio 2016 - ha visto concretizzare l'organizzazione dei primi servizi in forma associata nell'ambito dell'UTI Agro Aquileiese, destinata, come già detto, ad una prossima soppressione per essere sostituita da nuove forme di aggregazione.

Sul versante delle opportunità meritano interesse i processi di razionalizzazione della spesa avviati da qualche anno, per l'impatto che potranno garantire non solamente sulla riduzione di alcuni consumi, ma anche in termini di performance organizzativa, ad esempio in termini di riduzione dei tempi delle procedure e di miglioramento dei rapporti con il cittadino.

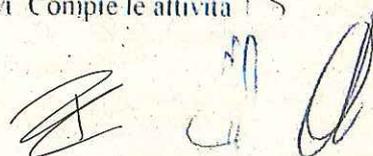
In particolare, la realizzazione di tutti gli adempimenti in materia di trasparenza dei procedimenti amministrativi e una puntuale mappatura dei servizi, potranno costituire un'opportunità per ridiscutere le modalità operative adottate dai vari servizi nello svolgimento delle proprie funzioni, offrendo l'occasione per eliminare abitudini disfunzionali, ridurre sprechi di risorse umane e materiali e favorire la corretta interazione con i beneficiari finali dell'attività amministrativa.

II. PROCESSO DI REDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

La relazione viene condivisa con i vertici dell'Amministrazione e con l'Organismo Indipendente di Valutazione dell'ente.

In sintesi il processo di redazione è stato articolato come segue:

1. Sindaco: valuta il Segretario Comunale;
2. OIV valuta le P.O. sulla base della relazione sulla prestazione del proprio Servizio da sottoporre alla validazione dell'OIV;
3. OIV è garante del corretto svolgimento di tutto il processo di misurazione e valutazione delle prestazioni. In particolare osserverà la corretta differenziazione delle valutazioni individuali, il rispetto della tempistica, la corretta identificazione degli indicatori degli obiettivi. Compie le attività



di cui al comma 6 dell'articolo 6 della LR 16/2010 ed esercita le attività di controllo strategico (comma 4 dell'art. 6). L'OIV, sulla base delle relazioni sulla prestazione delle diverse aree/unità organizzative predisposte dalle singole P.O., valida la relazione sulle prestazioni individuali e dell'ente

4. Giunta Comunale: approva la relazione sulla prestazione, ai sensi dell'art. 6, comma 2, lettera b) della L. R. n. 16/2010.

GIUDIZIO SINTETICO CONCLUSIVO

I Responsabili di Servizio hanno presentato le rispettive relazioni schematiche evidenziando, a consuntivo, i risultati organizzativi e individuali raggiunti, così come definiti nel Piano della Performance approvato con deliberazione giuntale n.65 del 4.04.2019 ed aggiornato con deliberazione giuntale n.158 del 10.10.2019. Per ciò che concerne le risorse finanziarie utilizzate nel raggiungimento degli obiettivi programmati, si deve far riferimento al Piano Risorse e Obiettivi approvato inizialmente con Deliberazione Giuntale n.2 del 7.01.2019 e successivamente integrato e definito con Deliberazione Giuntale n. 46 dell'11.03.2019.

Gli obiettivi previsti dal Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità sono stati raggiunti e i dati inseriti sul sito istituzionale di questa Amministrazione sono in continuo aggiornamento, in base all'attività svolta dall'Ente.

I cittadini, e più in generale gli stakeholder, sono coinvolti nelle azioni intraprese dal Comune tramite il sito istituzionale, l'albo pretorio on line e le varie assemblee pubbliche tenutesi su tematiche di interesse generale.

Nelle apposite schede, che fanno parte integrante della presente relazione, sono riportati i risultati conseguiti, il grado di raggiungimento dell'obiettivo rispetto al risultato prefissato.

Nelle schede vengono inoltre indicati i Servizi con i nominativi dei responsabili e relativi collaboratori e ciò servirà, in particolare per le posizioni organizzative, a correlare la performance complessiva alle prestazioni individuali al fine della corresponsione delle indennità di risultato. La valutazione delle prestazioni dell'Ente si completa e si integra con la valutazione delle prestazioni individuali che interpretano il comportamento individuale e di gruppo, la qualità del contributo assicurato alla performance, le competenze dimostrate ed i comportamenti professionali ed organizzativi dimostrati, con cui ciascuno ha dato il suo apporto per raggiungere le finalità e gli obiettivi prefissati dall'amministrazione.

I dati che emergono dall'analisi del conseguimento degli obiettivi assegnati, a livello individuale e collettivo, denotano comunque risultati positivi, con un complessivo raggiungimento degli obiettivi assegnati ai vari servizi. Ancora da perfezionare è sicuramente il raccordo tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione e gli obiettivi operativi assegnati ai Servizi. Nell'anno 2019 la performance dell'Ente nel suo complesso e quella individuale dei TPO e dei loro collaboratori sono state positive.

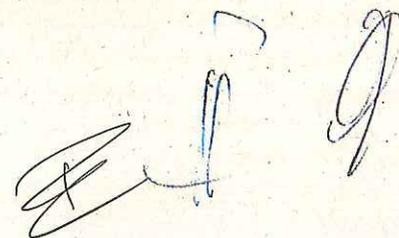
Il Segretario Comunale
Dot. Rita Candotto



ASSEVERAZIONE

Il sottoscritto Rino Zoratto, nato a Udine il 30.03.1956 e residente in 33010 Pagnacco, via Marolins, 26, già titolare della Segreteria Comunale in convenzione tra i Comuni di Palmanova, Bagnaria Arsa e Chiopris Viscone e collocato in quiescenza dal 01.08.2019.

ESAMINATA



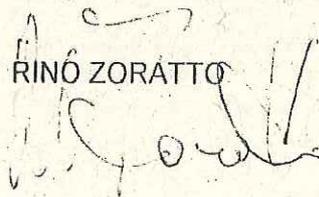
la proposta di Relazione sulla performance relativa all'esercizio 2019 del Comune di Bagnaria Arsa dianzi esposta, in qualità di Segretario comunale in servizio presso il Comune suddetto dal 01.01. 2019 al 31.07.2019

ATTESTA

La corrispondenza e veridicità dei contenuti della stessa a quanto personalmente verificato e constatato durante il periodo di servizio presso il Comune di Bagnaria Arsa, confermando la valutazione positiva espressa in sede di giudizio sintetico conclusivo per quanto attiene il periodo 01.01.2019 – 31.07.2019.

Pagnacco, 09/04/2020.

RINO ZORATTO



ASSEVERAZIONE

La sottoscritta Marica Gori, nata a Palmanova il 04.02.1970 e residente a Palmanova in C.da Donato n. 41, già Vicesegretario reggente della Segreteria Comunale in convenzione tra i Comuni di Palmanova, Bagnaria Arsa e Chiopris Viscone dal 01.08.2019 al 28.11.2019,

ESAMINATA

la proposta di Relazione sulla performance relativa all'esercizio 2019 del Comune di Bagnaria Arsa, in qualità di Vicesegretario reggente del suddetto Comune nel periodo 01.08.2019 al 28.11.2019

ATTESTA

la corrispondenza e veridicità dei contenuti della stessa a quanto verificato personalmente durante per periodo della reggenza presso il Comune di Bagnaria Arsa, confermando per il periodo di riferimento la valutazione positiva espressa in sede di giudizio sintetico conclusivo.

Palmanova, 09.04.2020

Marica Gori

